

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

CONFERENZA UNIFICATA

ACCORDO 29 dicembre 2025

Accordo, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, lettera c), del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, tra il Governo, le regioni, le Province autonome di Trento e di Bolzano e gli enti locali sul documento recante «Piano di azioni nazionale per la salute mentale (PANSM) 2025-2030». (Rep. atti n. 177/CU). (26A00443)

(GU n.28 del 4-2-2026 - Suppl. Ordinario n. 6)

LA CONFERENZA UNIFICATA

Nella seduta straordinaria del 29 dicembre 2025;

Vista la legge 13 maggio 1978, n. 180, recante «Accertamenti e trattamenti sanitari volontari e obbligatori»;

Vista la legge 23 dicembre 1978, n. 833, recante «Istituzione del servizio sanitario nazionale»;

Visto il decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, recante «Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art. 1, della legge 23 ottobre 1992, n. 421»;

Visto il decreto-legge 22 dicembre 2011, n. 211, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 febbraio 2012, n. 9, recante «Interventi urgenti per il contrasto della tensione detentiva determinata dal sovraffollamento delle carceri»;

Visto il decreto 1° aprile 2008, del Presidente del Consiglio dei ministri, recante «Modalità e criteri per il trasferimento al Servizio sanitario nazionale delle funzioni sanitarie, dei rapporti di lavoro, delle risorse finanziarie e delle attrezzature e beni strumentali in materia di sanità penitenziaria»;

Visto il decreto 15 ottobre 2010, del Ministro della salute, recante «Istituzione del sistema informativo per la salute mentale»;

Visto l'accordo sancito in Conferenza unificata il 13 ottobre 2011 sul documento recante «Integrazione agli indirizzi di carattere prioritario sugli interventi negli Ospedali psichiatrici giudiziari (OPG) e nelle Case di cura e custodia (CCC) di cui all'allegato C al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 1° aprile 2008» (Rep. atti n. 95/CU);

Visto il decreto 1° ottobre 2012, del Ministro della salute, di concerto con il Ministro della giustizia, recante «Requisiti strutturali, tecnologici e organizzativi delle strutture residenziali destinate ad accogliere le persone cui sono applicate le misure di sicurezza del ricovero in ospedale psichiatrico giudiziario e dell'assegnazione a casa di cura e custodia»;

Visto l'accordo sancito in sede di Conferenza unificata il 24 gennaio 2013 sul «Piano di azioni nazionale per la salute mentale» (Rep. atti n. 4/CU);

Visto l'accordo sancito in sede di Conferenza unificata il 17 ottobre 2013 sul documento «Le strutture residenziali psichiatriche» (Rep. atti n. 116/CU);

Visto il decreto-legge 31 marzo 2014, n. 52, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 maggio 2014, n. 81, recante «Disposizioni urgenti in materia di superamento degli ospedali

psichiatrici giudiziari»;

Visto l'accordo sancito in sede di Conferenza unificata il 13 novembre 2014 sul documento «Definizione dei percorsi di cura da attivare nei dipartimenti di salute mentale per i disturbi schizofrenici, i disturbi dell'umore e i disturbi gravi di personalita'» (Rep. atti n. 137/CU);

Visto l'accordo sancito in sede di Conferenza unificata il 13 novembre 2014 sul documento «Gli interventi residenziali e semiresidenziali terapeutico riabilitativi per i disturbi neuropsichici dell'infanzia e dell'adolescenza» (Rep. atti n. 138/CU);

Visto l'accordo sancito in sede di Conferenza unificata il 22 gennaio 2015 sul documento «Linee guida in materia di modalita' di erogazione dell'assistenza sanitaria negli istituti penitenziari per adulti; implementazione delle reti sanitarie regionali e nazionali» (Rep. n. 3/CU);

Visto l'accordo sancito in sede di Conferenza unificata il 26 febbraio 2015 recante «Accordo, ai sensi del decreto ministeriale 1° ottobre 2012, allegato A, concernente disposizioni per il definitivo superamento degli ospedali psichiatrici giudiziari in attuazione al decreto ministeriale 1° ottobre 2012 emanato in applicazione dell'art. 3-ter, comma 2, del decreto-legge 22 dicembre 2011, n. 211, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 febbraio 2012, n. 9, e modificato dal decreto-legge 31 marzo 2014, n. 52, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 maggio 2014, n. 81» (Rep. atti n. 17/CU);

Visto il decreto 12 gennaio 2017, del Presidente del Consiglio dei ministri, recante «Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'art. 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502»;

Vista l'intesa sancita in sede di Conferenza unificata il 25 luglio 2019 sul documento «Linee di indirizzo sui disturbi neuropsichiatrici e neuropsichici dell'infanzia e della adolescenza» (Rep. atti n. 70/CU);

Visto l'accordo sancito in sede di Conferenza unificata il 20 febbraio 2020 sul documento di indirizzo «Investire precocemente in salute: azioni e strategie nei primi 1000 giorni di vita» (Rep. atti n. 15/CSR);

Visto l'accordo sancito in sede di Conferenza unificata il 28 aprile 2022 sulla proposta del Tavolo di consultazione permanente sulla sanita' penitenziaria, recante «L'istituzione di strutture comunitarie sperimentali di tipo socio-sanitario ad elevata integrazione sanitaria rivolte a minori e giovani adulti con disagio psichico e/o abuso di sostanze» (Rep. atti n. 61/CU);

Visto il decreto 23 maggio 2022, n. 77, del Ministro della salute, concernente «Regolamento recante la definizione di modelli e standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale nel Servizio sanitario nazionale»;

Vista l'intesa sancita in sede di Conferenza unificata il 6 luglio 2022 sul documento «Linee programmatiche: progettare il budget di salute con la persona-proposta degli elementi qualificanti» (Rep. atti n. 104/CU);

Visto l'accordo sancito in sede di Conferenza unificata il 14 settembre 2022 sulla proposta del Tavolo di consultazione permanente sulla sanita' penitenziaria, recante «Linee di indirizzo per la costituzione di comunita' sperimentali di tipo socio-sanitario, ad elevata integrazione sanitaria, per l'inserimento di minori e giovani adulti con disagio psichico e/o problematiche di dipendenza in carico ai servizi sanitari, sociali ed ai servizi della giustizia minorile» (Rep. atti n. 148/CU);

Visto l'accordo sancito in sede di Conferenza unificata il 30 novembre 2022 sulla proposta del Tavolo di consultazione permanente sulla sanita' penitenziaria di collaborazione interistituzionale inerente la gestione dei pazienti con misura di sicurezza, ai sensi dell'art. 3-ter del decreto-legge 22 dicembre 2011, n. 211, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 febbraio 2012, n. 9, come modificato dal decreto-legge 31 marzo 2014, n. 52, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 maggio 2014, n. 81, e del decreto ministeriale 1° ottobre 2012 (allegato A), recante «Requisiti

strutturali, tecnologici e organizzativi delle strutture destinate ad accogliere le persone cui sono applicate le misure di sicurezza del ricovero in ospedale psichiatrico giudiziario e dell'assegnazione a casa di cura e custodia» (Rep. atti n. 188/CU);

Visto l'accordo sancito in sede di Conferenza unificata il 19 aprile 2023 sulla proposta del Tavolo di consultazione permanente sulla sanita' penitenziaria, recante «Aggiornamento ed integrazione delle Linee di indirizzo per l'assistenza sanitaria ai minori sottoposti a provvedimento dell'autorita' giudiziaria, di cui all'accordo Rep. n. 82/CU del 26 novembre 2009» (Rep. atti n. 45/CU);

Visto l'accordo sancito in sede di Conferenza unificata il 24 febbraio 2025, concernente l'integrazione all'allegato A dell'accordo Rep. n. 45/CU/2023 recante «Aggiornamento ed integrazione delle Linee di indirizzo per l'assistenza sanitaria ai minori sottoposti a provvedimento dell'autorita' giudiziaria», di cui all'accordo Rep. n. 82/CU del 26 novembre 2009» (Rep. atti n. 15/CU);

Visto l'accordo sancito in sede di Conferenza unificata il 7 maggio 2025, concernente l'integrazione dell'accordo Rep. atti n. 3/CU del 22 gennaio 2015 relativo alle «Linee guida in materia di modalita' di erogazione dell'assistenza sanitaria negli istituti penitenziari per adulti; implementazione delle reti sanitarie regionali e nazionali», con il documento concernente il monitoraggio di cui all'art. 5 dell'accordo Rep. atti n. 3/CU del 22 gennaio 2015 (Rep. atti n. 53/CU);

Vista la nota prot. n. 16785 dell'11 luglio 2025, acquisita, in pari data, al prot. DAR n. 12082, con la quale l'Ufficio di gabinetto del Ministro della salute ha trasmesso lo schema di accordo sul documento recante «Piano di azioni nazionale per la salute mentale (PANSM) 2025-2030»;

Vista la nota prot. DAR n. 12187 del 14 luglio 2025, con la quale l'Ufficio per il coordinamento delle attivita' della segreteria della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano ha trasmesso alle amministrazioni statali interessate, alle regioni, alle Province autonome di Trento e di Bolzano, all'ANCI e all'UPI la suddetta documentazione, con la contestuale convocazione di una riunione tecnica per il giorno 31 luglio 2025;

Vista la comunicazione del 28 luglio 2025, acquisita, in pari data, al prot. DAR n. 13215, con la quale la Commissione salute della Conferenza delle regioni e delle province autonome ha trasmesso due documenti, contenenti osservazioni in merito al documento «Piano di azioni nazionale per la salute mentale (PANSM) 2025-2030»;

Vista la comunicazione del 19 agosto 2025, acquisita, in pari data, al prot. DAR n. 14700 e trasmessa, nella medesima data, con prot. DAR n. 14704, con la quale la Commissione salute della Conferenza delle regioni e delle province autonome ha trasmesso i due documenti precedentemente inviati, integrati e modificati unitamente ad un nuovo documento, contenente osservazioni in merito al documento «Piano di azioni nazionale per la salute mentale (PANSM) 2025-2030»;

Vista la comunicazione del 4 settembre 2025, acquisita al prot. DAR n. 15312 e trasmessa, nella medesima data, con prot. DAR 15337, con la quale l'ANCI ha trasmesso un documento contenente osservazioni;

Vista la nota prot. n. 25217 del 29 settembre 2025, acquisita, in pari data, al prot. DAR n. 16747, con la quale il Capo di gabinetto del Ministro della salute ha trasmesso un nuovo testo del documento in titolo, che tiene conto delle osservazioni formulate dalle regioni, dalle Province autonome di Trento e di Bolzano e dall'ANCI;

Vista la nota prot. DAR n. 16762 del 29 settembre 2025, con la quale l'Ufficio per il coordinamento delle attivita' della segreteria della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano ha trasmesso il suddetto nuovo testo del documento in titolo, con la contestuale convocazione di una riunione tecnica per il giorno 14 ottobre 2025;

Vista la nota prot. n. 27637 del 16 ottobre 2025 acquisita il 17 ottobre 2025 al prot. DAR n. 17961 e trasmessa, nella medesima data, con nota prot. DAR 17976, alle amministrazioni statali interessate, alle regioni, alle Province autonome di Trento e di Bolzano, all'ANCI e all'UPI, con la quale il Capo di gabinetto del Ministro della salute ha trasmesso una versione aggiornata del documento in titolo,

a seguito di alcune osservazioni formulate dalle regioni e dalle Province autonome di Trento e di Bolzano nel corso della suddetta riunione tecnica del 14 ottobre 2025;

Vista la nota prot. n. 30803 del 12 novembre 2025, acquisita il 13 novembre 2025 al prot. DAR n. 19665 e trasmessa, nella medesima data, con nota prot. DAR 19679, alle amministrazioni statali interessate, alle regioni, alle Province autonome di Trento e di Bolzano, all'ANCI e all'UPI, con la quale il Capo di gabinetto del Ministro della salute ha trasmesso la versione aggiornata del documento in titolo;

Vista la comunicazione del 14 novembre 2025, acquisita il 17 novembre 2025 al prot. DAR n. 19899, con la quale la Commissione salute della Conferenza delle regioni e delle province autonome ha comunicato l'assenso tecnico sul documento in titolo;

Vista la nota prot. 32619 del 26 novembre 2025, acquisita il 27 novembre 2025 al prot. DAR n. 20676, con la quale il Capo di gabinetto del Ministro della salute ha chiesto di rinviare la trattazione del provvedimento in titolo, iscritto all'ordine del giorno della seduta di questa Conferenza del 27 novembre 2025, alla successiva seduta del 18 dicembre 2025;

Vista la comunicazione del 27 novembre 2025, acquisita, in pari data, al prot. DAR n. 20756 e trasmessa il 28 novembre 2025 con nota prot. DAR n. 20792, alle amministrazioni statali interessate, alle regioni, alle Province autonome di Trento e di Bolzano, all'ANCI e all'UPI, con la quale l'Ufficio di gabinetto del Ministro dell'economia e delle finanze ha trasmesso il parere del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, reso con nota prot. n. 252283 del 27 novembre 2025, con richiesta di recepire nel provvedimento in titolo le modifiche ivi riportate;

Considerato che, nel corso della seduta del 27 novembre 2025 di questa Conferenza, il rappresentante del Ministero della salute ha chiesto il rinvio del punto iscritto all'ordine del giorno;

Vista la comunicazione del 9 dicembre 2025, acquisita, in pari data, al prot. DAR n. 21429, con la quale l'ANCI ha comunicato l'assenso tecnico sul provvedimento in titolo;

Vista la nota prot. n. 34693 del 15 dicembre 2025, acquisita il 16 dicembre 2025 al prot. DAR n. 21843 e trasmessa, nella medesima data, con nota prot. DAR 21905, alle amministrazioni statali interessate, alle regioni, alle Province autonome di Trento e di Bolzano, all'ANCI e all'UPI, con la quale l'Ufficio di gabinetto del Ministro della salute ha trasmesso un nuovo testo del provvedimento in titolo, che recepisce le modifiche richieste dal Ministro dell'economia e delle finanze con la suddetta comunicazione del 27 novembre 2025 e talune modifiche richieste dai Dipartimenti delle aziende sanitarie, con richiesta di inserire il provvedimento all'ordine del giorno della seduta della Conferenza unificata del 18 dicembre 2025;

Vista la comunicazione del 17 dicembre 2025, acquisita, in pari data, al prot. DAR n. 21945, con la quale la Commissione salute della Conferenza delle regioni e delle province autonome ha comunicato l'assenso tecnico sull'ultima versione del provvedimento in titolo;

Vista la comunicazione del 17 dicembre 2025, acquisita, in pari data, al prot. DAR n. 21966, con la quale l'ANCI ha confermato l'assenso tecnico sull'ultima versione del provvedimento in titolo;

Vista la nota prot. DAR n. 22014 del 17 dicembre 2025, con la quale l'Ufficio per il coordinamento delle attività della segreteria della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano ha trasmesso le comunicazioni degli assensi pervenuti dalla Commissione salute della Conferenza delle regioni e delle province autonome e dall'ANCI;

Considerato che, nel corso della seduta del 18 dicembre 2025 di questa Conferenza, il Sottosegretario di Stato per l'economia e le finanze ha chiesto il rinvio del punto iscritto all'ordine del giorno;

Vista la nota GAB-MEF prot. n. 62641 del 18 dicembre 2025, acquisita il 19 dicembre 2025 al prot. DAR n. 22122 e trasmessa, nella medesima data, con nota prot. DAR n. 22135, alle amministrazioni statali interessate, alle regioni, alle Province autonome di Trento e di Bolzano, all'ANCI e all'UPI, con la quale il Ragioniere generale dello Stato, in riferimento al provvedimento in titolo ha comunicato, per quanto di competenza, di non avere

osservazioni da formulare;

Visti gli esiti della seduta straordinaria del 29 dicembre 2025 di questa Conferenza, nel corso della quale le regioni, le Province autonome di Trento e di Bolzano, l'ANCI e l'UPI hanno espresso avviso favorevole all'accordo;

Acquisito, quindi, l'assenso del Governo;

Sancisce accordo

tra il Governo, le regioni, le Province autonome di Trento e di Bolzano e gli enti locali nei seguenti termini:

Art. 1

1. E' approvato, il documento recante il «Piano di azioni nazionale per la salute mentale (PANSM) 2025-2030» che, allegato al presente atto, ne costituisce parte integrante.

2. Le regioni, e le Province autonome di Trento e di Bolzano e gli enti locali si impegnano a recepire con propri provvedimenti i contenuti del presente accordo.

3. Le amministrazioni interessate provvedono agli adempimenti previsti dal presente accordo con le risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente e comunque, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.

Il Presidente: Calderoli

Il Segretario: Ferocino

Allegato

Parte di provvedimento in formato grafico